

**Uchwała Nr/...../.....
Rady Powiatu w Oświęcimiu**

z dnia 2017 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Starosty Oświęcimskiego

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1868 t.j.), art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 t.j.), po zapoznaniu się z wynikami postępowania przeprowadzonego przez Komisję Rewizyjną, **Rada Powiatu** uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę [REDAKTORZ] [REDAKTORZ] [REDAKTORZ] z dnia 15 września 2017 r. na działalność Starosty Oświęcimskiego za **bezzasadną** z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Oświęcimiu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 15 września 2017 r., doręczonym w dniu 19 września 2017 r., [REDAKTOR] [REDAKTOR] [REDAKTOR] wniosła skargę na działalność Starosty Oświęcimskiego, dotyczącą odmowy podjęcia działań w sprawie przeorganizowania ruchu na odcinku drogi J. Śniadeckiego w Oświęcimiu, od ul. Olszewskiego do ul. Wróblewskiego.

Przewodniczący Rady Powiatu w Oświęcimiu pismem z dnia 27 września 2017 r. poinformował, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi jest Rada Powiatu i sprawę skierował do Komisji Rewizyjnej, celem rozpatrzenia i przygotowania propozycji rozstrzygnięcia w trybie uchwały Rady Powiatu.

Ponadto Przewodniczący Rady Powiatu pismem z dnia 27 września 2017 r. zwrócił się do Starosty Oświęcimskiego z prośbą o przedstawienie stosownych wyjaśnień.

Przedmiotem skargi złożonej przez [REDAKTOR] [REDAKTOR] [REDAKTOR] jest odmowa Starosty Oświęcimskiego w zakresie zmiany organizacji ruchu na ul. Śniadeckiego w Oświęcimiu, mającej skutkować wycofaniem ciężkiego transportu samochodowego (komunikacji publicznej) na odcinku ulicy Śniadeckiego, od ul. Olszewskiego do ul. Wróblewskiego.

Komisja Rewizyjna na posiedzeniu w dniu 3 października 2017 r. rozpatrzyła zasadność zarzutów podniesionych w skardze [REDAKTOR] [REDAKTOR] [REDAKTOR]. Komisja zapoznała się z dokumentacją dotyczącą sprawy, będącej przedmiotem skargi, zgromadzoną w Wydziale Inwestycji, Rozwoju i Dróg Starostwa Powiatowego w Oświęcimiu, w tym z korespondencją oraz z pisemnymi wyjaśnieniami. Ponadto ustne wyjaśnienia złożyła przed Komisją Pani Naczelnik Wydziału Inwestycji, Rozwoju i Dróg Starostwa Powiatowego w Oświęcimiu.

Na tej podstawie Komisja stwierdziła następujące fakty.

Od dnia 9 czerwca 2017 r., tj. od daty sporządzenia protokołu w sprawie uskoków w jezdni przy budynku nr 13 na ul. Śniadeckiego w Oświęcimiu, odbywa się korespondencja e-mailowa i pisemna, pomiędzy [REDAKTOR] [REDAKTOR] [REDAKTOR] a Starostwem Powiatowym w sprawie zmiany organizacji ruchu drogowego wnioskowanego przez Skarżącą. Kolejne pisma i e-maile dotyczące zmiany ruchu [REDAKTOR] [REDAKTOR] [REDAKTOR] kierowała między innymi w dniach 03.07.2017 r., 06.07.2017 r., 19.07.2017 r., 31.08.2017 r., 12.09.2017. Jej adresatami oprócz Starosty Oświęcimskiego byli: Prezydent Miasta Oświęcim, Inspektor Nadzoru Budowlanego w Oświęcimiu, Komendant Powiatowy Policji w Oświęcimiu, a także Zarządca nieruchomości. Skarżąca uzasadniała swoje wnioski cyt.: „*zgubnym wpływem komunikacji publicznej*” na stan 80-letnich kamienic znajdujących się przy ulicy Śniadeckiego, powodującym wstrząsy oraz pęknięcia ściany zewnętrznej w jej mieszkaniu. Ponadto [REDAKTOR] [REDAKTOR] [REDAKTOR] zarzuca Staroście przekierowanie całego transportu publicznego z ulicy Tysiąclecia oraz innych dróg Osiedla Chemików na wąski odcinek ulicy Śniadeckiego. Zdaniem Skarżącej takie działania doprowadziły cyt. „do szkodliwego działania i doprowadziły do katastrofy budowlanej”. W dniu 14.09.2017 r. do Zarządu Powiatu zostało złożone pismo z wnioskiem o wycofanie z ulicy Śniadeckiego ciężkiego transportu samochodowego, podpisane przez 55 mieszkańców ulicy Śniadeckiego, uzasadniających wniosek pogarszającymi się warunkami zamieszkania w kamienicach przy tej ulicy.

W odpowiedzi na wniosek [REDAKTOR] [REDAKTOR] [REDAKTOR] z dnia 9 czerwca 2017 r., złożony w imieniu wspólnoty mieszkaniowej Śniadeckiego 13, Pani Naczelnik Wydziału Inwestycji, Rozwoju i Dróg zwołała na dzień 27.06.2017 r. wizję w terenie mającą na celu ocenę problemu drgań budynku oraz pęknięć ścian. W protokole z wizji uzgodniono przeprowadzenie pomiarów istniejących nierówności nawierzchni drogi, których wyniki zostaną przekazane do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego, do oceny ich wpływu na uszkodzenia w mieszkaniu Skarżącej, w terminie do września 2017.

Pismem z dnia 13.07.2017 r. (znak: SIR.7012.4.44.2.2017), Starosta przesłał wyniki przeprowadzonych pomiarów nierówności nawierzchni ulicy Śniadeckiego Powiatowemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego, w celu wszczęcia postępowania wyjaśniającego przyczyny powstawania uszkodzeń budynków przy tej ulicy i określenia jaki ewentualny wpływ na to zjawisko ma nawierzchnia drogi. Informację w tej sprawie pismem

z dnia 17.07.2017 r. (znak: SIR.7012.4.44.3.2017) Starosta przesłał również Oświęcimskiemu Towarzystwu Budownictwa Społecznego Sp. z o.o., w odpowiedzi na jego wcześniejsze pismo z dnia 20.06.2017 r.

Następnie w dniu 8 sierpnia 2017 r., Starosta skierował pismo do Prezydenta Miasta Oświęcim z prośbą o opinię w sprawie postulatów [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] i rozpoznanie możliwości przeniesienia przystanków z ulicy Śniadeckiego na ul. Tysiąclecia, co umożliwiło by zmianę organizacji komunikacji publicznej. W odpowiedzi, Prezydent Miasta podnosząc, że sprawa dotyczy przeniesienia całej infrastruktury przystankowej w tym rejonie, stwierdził w piśmie z dnia 24 sierpnia 2017 r., że z punktu widzenia Miasta obecne rozwiązanie jest prawidłowe.

W celu rozwiązania problemu wpływu stanu drogi na budynek mieszkalny na ulicy Śniadeckiego, w dniu 12 września 2017 r., Starosta wprowadził na posiedzenie Zarządu Powiatu sprawę, dotyczącą utworzenia zadania pn. „Wykonanie nakładki na drodze powiatowej NR 1888K, ul. Śniadeckiego w Oświęcimiu”. Ponieważ doraźnie wykonane naprawy nawierzchni w ramach poziomego utrzymania drogi nie rozwiązało problemu drgań oraz ze względu na liczne kolejne interwencje mieszkanki lokalu nr 13 w sprawie złego stanu drogi, Starosta zawniósł o utworzenie w/w zadania, którego wartość szacunkowa wyniosłaby 40 000 zł. Zarząd nie wyraził zgody na utworzenie zadania z powodu braku zabezpieczonych środków finansowych (karta sprawy do załatwienia przez Zarząd Powiatu z dnia 11.09.2017 r.).

Komisja Rewizyjna po przeanalizowaniu dokumentacji sprawy i wyjaśnieniach Naczelnika Wydziału, postanowiła na posiedzeniu w dniu 3 października 2017 r., zwrócić się do Starosty (pismo z dnia 04.10.2017 r., znak: OBR.1510.3.2017) o dodatkowe wyjaśnienia dotyczące działań podjętych do 4 października br. i ewentualnie późniejszych, a także o przedstawienie stanowiska Starosty co do dalszych kroków zmierzających do rozwiązania problemu, w tym odniesienia się do zarzutu odmowy podjęcia działań w sprawie zmiany organizacji ruchu.

Komisja otrzymała odpowiedź Starosty z dnia 11.10.2017 r. (pismo znak: SIR.7126.54.2017), w którym przedstawił on podjęte przez siebie działania w celu załatwienia problemu podnoszonego przez Skarżącą [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE].

W opinii Starosty jak i Wydziału Inwestycji Rozwoju i Dróg, cyt.: *„istniejące rozwiązania projektowe na przedmiotowej drodze są zoptymalizowane do potrzeb uczestników ruchu i powyższy układ komunikacyjny jest zasadny”*. Potwierdza to także stanowisko Miasta w opinii, zawartej w przytaczanym wcześniej piśmie z dnia 24 sierpnia 2017 r., określające istniejące w tym rejonie rozwiązania komunikacji publicznej jako prawidłowe.

Poza tym wyeliminowanie transportu zbiorowego na ul. Śniadeckiego, wiązałoby się z kompleksową likwidacją infrastruktury przystanków na tej ulicy oraz znacznymi kosztami, które musiałyby ponieść Powiat oraz przewoźnicy. Jedynym skutecznym działaniem, które można podjąć w celu zminimalizowania skutków, jakie niosą za sobą przejeżdżające samochody, jest naprawa uszkodzonej jezdni.

Jak poinformował Komisję Starosta w odpowiedzi z dnia 11.10.2017 r., sprawa wykonania nakładki uszkodzonego odcinka ulicy została wniesiona ponownie na posiedzenie Zarządu Powiatu w dniu 3 października br. Zarząd uznając za konieczne i jedynie możliwe, zminimalizowanie skutków oddziaływania przejeżdżających samochodów, podjął decyzję o naprawie uszkodzonej jezdni i zabezpieczył środki finansowe na wykonanie nakładki uszkodzonego odcinka drogi (karta sprawy do załatwienia przez Zarząd Powiatu z dnia 03.10.2017 r.).

W związku z tym, po przeanalizowaniu całości dokumentów i wyjaśnień w sprawie skargi [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] [REDAKTOWANE] na posiedzeniach w dniu 3 i 17 października 2017 r., Komisja Rewizyjna stwierdziła, że działania Starosty Oświęcimskiego nie mają charakteru beczynności lub odmowy podjęcia starań w celu rozwiązania problemu. Stanowisko to Komisja przyjęła jednogłośnie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Komisja Rewizyjna uznała skargę za **bezzasadną** i przedkłada Radzie Powiatu projekt uchwały w treści jak powyżej.